

ДОМ ЗДРАВЉА ДР НИКОЛА ЏАМИЋ 104782314

КРАЉЕВАЧКА БР. 21

36210 ВРЊАЧКА БАЊА

Србија

## Последњи одговори на захтеве за појашњењима или додатним информацијама

Предмет набавке: **Набавка санитарског и лабораторијског материјала**

Референтни број: **ЈН 2**

Текст захтева	Одговор - појашњење
<p>Поштовани,</p> <p>Имајући у виду "Смернице за припрему конкурсне документације и припрему Е-понуде" које је на Порталу јавних набавки објавила Канцеларија за јавне набавке 26.08.2020. године (Линк: <a href="http://www.ujn.gov.rs/вести/објављене-смернице-за-припрему-конкурсне-документације-и-припрему-е-понуде-на-порталу-јавних-набавки/">хттп://www.ujn.gov.rs/вести/објављене-смернице-за-припрему-конкурсне-документације-и-припрему-е-понуде-на-порталу-јавних-набавки/</a>), обавештавамо вас да у складу са Смерницама (странице 3, 4, 22, 23, 24), нисмо у обавези да потписујемо, оверавамо и скенирамо обрасце који чине саставни део понуде, па ћемо приликом сачињавање понуде поступати по наведеним Смерницама.</p> <p>"Приликом припреме конкурсне документације, наручилац на обрасцима и документима које тражи од понуђача да доставе у оквиру својих е-понуда, не предвиђа места за печат и потпис, с обзиром да наручилац не може да тражи од понуђача да обрасце и документе потписују и оверавају, те да потписане и оверене скенирају и такве учитавају у оквиру е-понуда. Такође, понуђачи нису дужни да обрасце и документе, које учитавају односно креирају у оквиру својих е-понуда, потписују и оверавају."</p> <p>Срдачан поздрав.</p>	<p>Наручилац је сагласан са наводима Понуђача и неће захтевати потписивање, скенирање и оверавање образаца који чине саставни део понуде, али ће свакако прихватити и оне које буду потписани, скенирани и оверени.</p> <p>Срдачан поздрав.</p>

**Пречишћени текст свих одговора на захтеве за појашњењима или додатним информацијама**

Текст захтева	Одговор - појашњење
<p>Конкурсном документацијом која је објављена 21.04.2022. дефинисано је да је рок за достављање понуда 04.05.2020.</p> <p>Обраћамо Вам са молбом да размотрите могућност одлагања рока за достављање понуда због немогућности припреме благовремене, исправне и прихватљиве понуде у задатом року, обзиром да је задати рок скраћен услед протеклих и предстојећих празника.</p>	<p>Наручилац ће продужити рок за подношење понуда, али из разлога што је други Понуђач упутио сугестију за измену конкурсне документације, а што је Наручилац, такође, прихватио, а што само по себи има за последицу продужетак рока за подношење понуда и овом приликом скрећемо пажњу да је рок који је иницијално дат дужи од законског минимума, баш из разлога празника који су протекли и претходе.</p>
<p>Наручилац Дом здравља Врњачка бања расписала је јавну набавку број ЈН 2 за набавку добара – Санитетски и лабораторијски материјал обликовану по партијама.</p> <p>Након извршеног увида у конкурсну документацију у делу конкурсне документације Модел уговора уочена је одредба о јединичним ценама на коју се овом приликом осврћемо.</p> <p>У делу конкурсне документације насловљеном Модел уговора у члану 3 модела уговора који гласи:“ Цена је фиксна и не може се мењати..“</p> <p>У цену је урачуната цена добара, трошкови транспорта и сви остали зависни трошкови Додављача.</p> <p>Дате одредбе су непотребне и да у одређеним случајевима могу спречавати примену самог закона о јавним набавкама("Сл. гласник РС", бр. 91/2019), како ћемо предочити у делу који следи.</p> <p>Законодавац је покушао једним законом који уређује материју јавних набавки да уреди у потпуности сам поступак јавних набавки и све правне последице које могу из њега произаћи. И сам законодавац је оставио одређене недоумице приликом уређивања</p>	<p>Наручилац прихвата сугестију Понуђача и измениће модел уговора у складу са одредбама члана 156. Закона о јавним набавкама ("Сл.гласник РС", број 91/19). У складу са наведеним биће продужен и рок за подношење понуда.</p> <p>срдачан поздрав,</p>

поменуте области. Законодавац није униформно уредио моделе уговора о јавним набавкама управо да би дозволио наручиоцима одређену флексибилност у сачињавању истих. Ипак овде морамо истаћи како су уговори о јавним набавкама такви да неретко доводе привредне субјекте, који их закључују са наручиоцима, у неповољнији и неједнак положај у односу на саме наручиоце. Наводимо како сматрамо да рокови, цене, пенали у истим уговорима, који се установљавају од стране наручиоца у највећем броју случајева представљају намеру наручилаца да се заштите од могућих злоупотреба. Наручиоци су вишеструко заштићени у овим уговорним односима, у свим фазама које претходе самом закључењу уговора о јавној набавци, те се тиме осигурава да са наручиоцима закључи уговор о јавној набавци, не само најповољнији понуђач, већ и најпоузданији. Један од најчешћих видова заштите уговорних права наручилаца јесте могућност које му даје члан 94. Закона о јавним набавкама, а који уређује средства обезбеђења. Одредбама којима се цена у уговорима одређује као фиксна директно се искључује из примене члан 158. Закона о јавним набавкама.

Јасно је како слобода уговарања, преставља и слободу да се не учествује у самом поступку јавне набавке уколико услови који су у конкурсној документацији дати нису одговарајући, али овде то није случај, јер се једном одредбом у самој конкурсној документацији вољом наручиоца искључује воља Законодавца. Како се закон о облигационим односима супсидијарно примењује на уговорне односе који настају између уговарача након спроведеног поступка јавне набавке, оваквим одредбама би се искључила примена члана 133. Закона о облигационим односима ("Сл. лист СФРЈ", бр. 29/78, 39/85, 45/89 - одлука УСЈ и 57/89, "Сл. лист СРЈ", бр. 31/93, "Сл. лист СЦГ", бр. 1/2003 - Уставна повеља и "Сл. гласник РС", бр. 18/2020), а који поред осталог уређује и могућност измене уговорних одредаба услед промењених околности. Наравно да је законодавац дату ситуацију ближе уредио чланом 158. закона о јавним набавкама и то под којим околностима уговори могу бити измењени када је цена у питању. Овим одредбама уређено је да је сама потреба за изменом настала је због околности које савестан наручилац није могао да предвиди, што указује да то може бити било која околност која није могла бити предвиђена, не нужно околност која се

односи на самог наручиоца. Друга одредба одређује како се изменом не сме мењати природа уговора. Такође Законодавац је уредио да повећање вредности уговора не може да буде веће од 50% вредности првобитног уговора и не може да има за циљ избегавање примене овог закона, те да се исто повећање односи на све евентуалне случајеве измене уговора. Узевши у обзир претходно наведено, стиче се утисак да је законодавац измену вредности уговора већ предвидео веома строго и да се оне и тако имају уско тумачити, те да је и поред тога што су у највећем броју случајева уговори о јавним набавкама трајне природе, самовољно укидање и могућности примене одредаба које се ионако имају примењивати веома ретко је не само неправично, већ и непотребно. Напомињемо да прилике које су се стекле у последњих пар година, а које се односе на стање глобалне пандемије вируса ЦОВИД-19, као и ратна дејства у Европи показали колико таква непотребна ригидност у уређењу уговорних односа додатно отежава испуњавање уговорних обавеза понуђача. Дата ригидност често је доводила до једностраних раскида уговора или споразумних раскида услед поменутих промењених околности.

Јасан је циљ наручиоца који се оваквим постулирањем одредаба о цени желео постићи, а то је додатна сигурност у уговорном односу. Ипак како су поменути уговори трајног карактера и могу трајати и до годину дана, а у неким случајевима и дуже, понуђачи се стављају у неповољан положај, поготово у случају околности које нису могле нити морале бити предвиђене од стране истог.

Узевши у обзир горе наведено искључивање датих одредаба о одлуци цене да је непроменљива у конкурсној документацији, довела би до сигурнијег пословања, могућности прилагођавања уговорног односа промењеним околностима у границама закона, али пре свега омогућила поштовање одредаба истог који се односе на промену цене, и уклонила би колизију воља наручиоца и Законодавца.

Стога сматрамо да Наручилац треба да измени наведени члан 3 уговора и да промени одредбу да је јединична цена фиксна и да се не може мењати за све време важења оквирног споразума.

<p>Поштовани,</p> <p>Имајући у виду "Смернице за припрему конкурсне документације и припрему Е-понуде" које је на Порталу јавних набавки објавила Канцеларија за јавне набавке 26.08.2020. године (Линк: <a href="http://www.ujn.gov.rs/вести/објављене-смернице-за-припрему-конкурсне-документације-и-припрему-е-понуде-на-порталу-јавних-набавки/">хттп://www.ujn.gov.rs/вести/објављене-смернице-за-припрему-конкурсне-документације-и-припрему-е-понуде-на-порталу-јавних-набавки/</a>), обавештавамо вас да у складу са Смерницама (странице 3, 4, 22, 23, 24), нисмо у обавези да потписујемо, оверавамо и скенирамо обрасце који чине саставни део понуде, па ћемо приликом сачињавање понуде поступати по наведеним Смерницама.</p> <p>"Приликом припреме конкурсне документације, наручилац на обрасцима и документима које тражи од понуђача да доставе у оквиру својих е-понуда, не предвиђа места за печат и потпис, с обзиром да наручилац не може да тражи од понуђача да обрасце и документе потписују и оверавају, те да потписане и оверене скенирају и такве учитавају у оквиру е-понуда. Такође, понуђачи нису дужни да обрасце и документе, које учитавају односно креирају у оквиру својих е-понуда, потписују и оверавају."</p> <p>Срдачан поздрав.</p>	<p>Наручилац је сагласан са наводима Понуђача и неће захтевати потписивање, скенирање и оверавање образаца који чине саставни део понуде, али ће свакако прихватити и оне које буду потписани, скенирани и оверени.</p> <p>Срдачан поздрав.</p>